



Конфликт интересов в деятельности органов местного самоуправления: выявление, предотвращение, урегулирование

**презентация подготовлена
управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений
администрации Губернатора и Правительства Кировской области**

2022 год



План

Правовая и методическая
основа конфликта интересов

Понятие, признаки и элементы
конфликта интересов

Типовые сферы возникновения
конфликта интересов

Меры по предотвращению
и урегулированию конфликта
интересов

Меры ответственности за несоблюдение
требований по предотвращению
и урегулированию конфликта интересов





Правовая и методическая основа

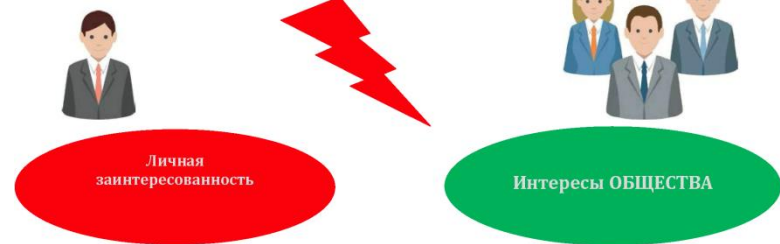


- ❖ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ст. 10, 11, 13.1)
- ❖ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 40, ст. 74.1)
- ❖ Обзоры практики правоприменения в сфере конфликта интересов, подготовленные Минтрудом России
- ❖ Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов





Конфликт интересов



Законодательство о конфликте интересов направлено на урегулирование ситуаций, когда глава муниципального образования, муниципальный служащий, руководитель учреждения (далее – должностное лицо) в силу наличия у него определенных полномочий получает возможность принять решение или совершить действие, которое принесет выгоду лично ему или связанным с ним лицам (например, родственникам или друзьям)

В таких ситуациях существует вероятность, что должностное лицо не сможет действовать объективно и беспристрастно и предпочтет личные интересы интересам общества и государства





КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

(ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции»)

Конфликт интересов — это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) должностного лица влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей



Личная заинтересованность — это возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) должностным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями (друзья, знакомые, бывшие коллеги и др.)





Обязательные признаки конфликта интересов



реализация должностным лицом своих должностных обязанностей в конкретной ситуации

извлечение материальной выгоды этим должностным лицом или иными лицами либо возможность ее извлечения



причинно-следственная связь между реализацией полномочий и извлечением выгоды





Возможная выгода



Личная заинтересованность может заключаться
в возможности получения:

- ❖ денег, предоставления кредита с заниженной процентной ставкой
- ❖ иного имущества
- ❖ услуг имущественного характера и результатов выполненных работ (например, исполнение обязательств должностного лица перед другими лицами, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества в пользование)
- ❖ каких-либо выгод (преимуществ) (например, назначение на вышестоящую должность, избежание дисциплинарного взыскания)



Круг связанных лиц



К конфликту интересов может приводить
возможность получения выгоды:

- ❖ самим должностным лицом
- ❖ его близкими родственниками (свойственниками): родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей
- ❖ гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) его близкие родственники (свойственники) связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями



Круг связанных лиц: иные близкие лица



Определение иных близких отношений
законом не установлено

возможные примеры:

- ❖ отношения родства или свойства, кроме прямо предусмотренных законом
- ❖ фактические брачные отношения
- ❖ дружеские отношения
- ❖ отношения с отчимом (мачехой), пасынком (падчерицей)
- ❖ отношения с бывшим супругом



Конфликт интересов, связанный с прямой личной заинтересованностью

Должностное лицо обладает полномочиями по совершению действий **непосредственно в отношении себя и (или) связанных с ним лиц**

Должностное
лицо
принимает
решения

о приеме на работу
о повышении
заработной платы
о назначении на
должность
о заключении договора
о проведении проверки
о применении
взыскания

В отношении:
родственника,
иного
связанного
с ним лица





Конфликт интересов, связанный с косвенной личной заинтересованностью

Должностное лицо обладает полномочиями по совершению действий в отношении физического или юридического лица

Данное физическое или юридическое лицо предоставляет какую-либо выгоду должностному лицу или связанным с ним лицам

Должностное лицо принимает решения, влияющие на получение выгоды организацией

в которой он сам, его родственник, иное связанное с ним лицо

получал (получает) вознаграждение, подарки, владеет приносящими доход ценными бумагами, является учредителем





Типовые сферы возникновения конфликта интересов

- ❖ принятие кадровых решений
- ❖ осуществление закупок
- ❖ управление имуществом
- ❖ контрольно-надзорная деятельность
- ❖ распределение ограниченного ресурса





Конфликт интересов при принятии кадровых решений в отношении родственников и иных близких лиц

- ❖ Участие в принятии решений о приеме на работу своего родственника или иного близкого лица
- ❖ Участие в принятии решений об определении размера оплаты труда, в т.ч. начислении премий
- ❖ Участие в оценке исполнения трудовых обязанностей
- ❖ Участие в принятии решений о повышении в должности
- ❖ Участие в принятии решения о проведении проверки (участие в проведении проверки) или применении взыскания и другие



Конкурсная Комиссия,
в которую входит
Иванов Д. А.

Претендент на должность
Иванова А. Д. (дочь Иванова Д.А.)



Конфликт интересов при осуществлении закупок



должностное лицо участвует в обосновании необходимости закупки, подготовке закупочной документации, выборе победителя закупочной процедуры, приемке закупаемых товаров и услуг, и при этом одним из поставщиков является кто-либо из лиц, связанных с ним

Например:

- ❖ одним из участников закупки является организация, от которой родственник или близкий друг члена закупочной комиссии получает доход
- ❖ должностное лицо участвует в определении победителя закупочной процедуры, при этом его родственники работают в организации, подконтрольной одному из участников закупки
- ❖ должностное лицо участвует в определении победителя закупочной процедуры, при этом его супруга является деловым партнером руководителя одного из участников закупки
- ❖ должностное лицо разрабатывает критерии определения победителя закупочной процедуры, при этом его родственники владеют фирмами (или возглавляют их, или работают в них), предоставляющими товары, работы, услуги, планируемые к закупке
- ❖ муниципальный контракт на выполнение работ или оказание услуг заключен с исполнителем, являющимся родственником или иным близким лицом главы муниципального образования





Конфликт интересов при управлении имуществом и распределении ограниченных ресурсов



должностное лицо принимает решение (или участвует в подготовке такого решения) в отношении имущества, которым распоряжается орган местного самоуправления, и при этом такое решение затрагивает интересы самого служащего или связанных с ним лиц

Например:

- ❖ должностное лицо осуществляет контроль за выполнением условий договоров аренды, заключенных с организацией, от которой получает доход родственник должностного лица
- ❖ должностное лицо участвует в продаже муниципального имущества; в покупке такого имущества принимает участие организация, от которой должностное лицо получает доход
- ❖ предоставление субсидий, грантов, иной поддержки за счет бюджетных средств, продажа или передача в пользование объектов недвижимости, распределение иных ограниченных ресурсов родственникам или иным близким лицам должностного лица





Конфликт интересов при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

должностное лицо осуществляет контрольно-надзорные функции в отношении связанного с ним физического или юридического лица

Например:

- ❖ должностное лицо, проводящее проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, проводит очередную проверку в отношении организации, в которой работает его родственник





Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

Лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.



О возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения (как только ему станет об этом известно) должностное лицо в письменной форме уведомляет представителя нанимателя (глава муниципального образования уведомляет представительный орган муниципального образования, руководитель муниципального учреждения уведомляет главу муниципального образования)



Цель урегулирования конфликта интересов



Не позволить должностному лицу **бесконтрольно** осуществлять официальные полномочия в отношении самого себя или близких ему лиц.

В широком смысле речь идет о любых связях, которые с высокой вероятностью могут побудить служащего быть **небеспристрастным** и использовать свои полномочия для того, чтобы **принести выгоду** или **нанести ущерб** определенным лицам:

- ❖ родственникам
- ❖ друзьям
- ❖ лицам, с которыми служащий связан корпоративными, имущественными и иными отношениями
- ❖ лицам, с которыми у служащего личные неприязненные отношения и т.п.



Предотвращение или урегулирование конфликта интересов

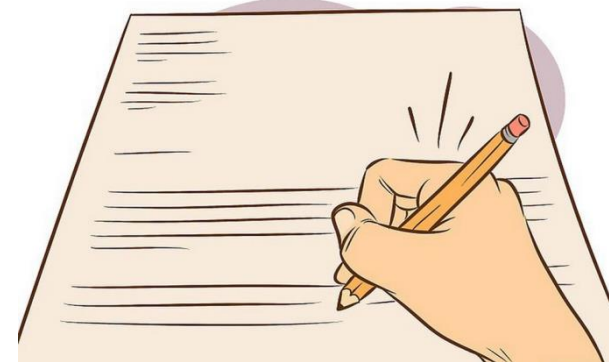
Направление уведомления о конфликте интересов позволяет предпринять меры, препятствующие использованию должностным лицом полномочий в целях получения личной выгоды



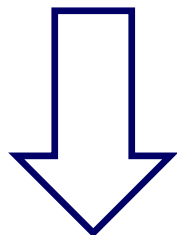
Это дает возможность не допустить перерастания конфликта интересов в коррупционное правонарушение



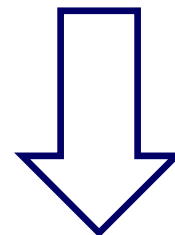
Алгоритм поведения должностного лица



Самостоятельное определение ситуации в качестве
конфликта интересов



направление уведомления
о наличии личной
заинтересованности



прекращение осуществления
должностных обязанностей
в ситуации конфликта интересов
(недопущение совершения
действий в состоянии
конфликта интересов)





Алгоритм поведения должностного лица



Для предотвращения возможных конфликтов интересов должностному лицу необходимо:

- 1) соблюдать антикоррупционные запреты и ограничения, т.к. многие из них изначально призваны не допустить попадания должностного лица в ситуацию конфликта интересов (например, запрет на получение подарков, запрет на нахождение в непосредственной подчиненности (подконтрольности) близких родственников, ограничение на владение ценными бумагами)
- 2) оценивать на предмет возможного конфликта интересов любые изменения должностных обязанностей (отслеживать: не попадают ли в сферу его полномочий он сам или связанные с ним лица)



Основные меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов

(ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции»)



- ❖ изменение должностного или служебного положения должностного лица, являющегося стороной конфликта интересов
- ❖ отстранение должностного лица от исполнения должностных обязанностей в установленном порядке
- ❖ отказ должностного лица от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов
- ❖ отвод или самоотвод должностного лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (например, при возникновении конфликта интересов у должностного лица, рассматривающего дело об административном правонарушении)



Иные меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов



Иные меры предотвращения
или урегулирования конфликта интересов:

- ❖ **дополнительный контроль принятия** решений (совершения действий) в отношении лиц, с которыми связана личная заинтересованность должностного лица (например, согласование всех решений, принимаемых главой муниципального образования в отношении родственника, с представительным органом или с контрольно-счетной комиссией муниципального образования)

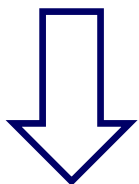




Меры ответственности



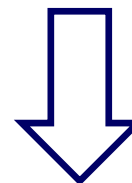
**Депутаты представительных
органов муниципальных образований**



Досрочное прекращение полномочий

(часть 7.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

**Главы
муниципальных образований**



Удаление в отставку

(пункт 4 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

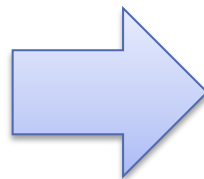


Неурегулированный конфликт интересов может перерасти в преступление – злоупотребление должностными полномочиями, за которое предусмотрена уголовная ответственность



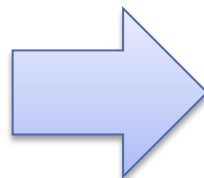
Выводы

Конфликт интересов –
не нарушение,
его нельзя исключить



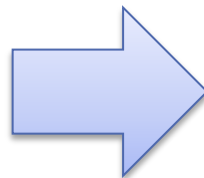
Нарушение –
невыполнение
предусмотренных
обязанностей
по урегулированию

Конфликт интересов
можно только предотвратить
или урегулировать



Защитить себя - уведомить
представителя нанимателя
о возникновении
(возможности возникновения)
конфликта интересов

Служащий – первый, кто узнаёт
о возможности возникновения
конфликта интересов



Постоянно самостоятельно
производить оценку
личной заинтересованности
на предмет возможного
возникновения
конфликта интересов





Спасибо за внимание!

